

# ACCIÓN POLÍTICA PARA EL FORTALECIMIENTO DE LA CAPACIDAD OPERATIVA DE LAS FUERZAS ARMADAS

Doctor Carlos Larrea Dávila<sup>1</sup>



■ Reunión del Consejo de Defensa Suramericano de Unasur, realizada en Cartagena de Indias, en agosto de 2014. Foto cortesía Ministerio de Defensa Nacional

*“Los hombres viven tranquilos si se les mantiene en las viejas formas de vida. La incredulidad de los hombres hace que nunca crean en lo nuevo hasta que adquieren una firme experiencia de ello. La naturaleza de los pueblos es muy poco constante: resulta fácil convencerles de una cosa, pero es difícil mantenerlos convencidos....”*

*Nicolás Maquiavelo.*

1. Embajador del Ecuador en Belarús. Exviceministro de Defensa Nacional. Doctor en Jurisprudencia.

## Introducción

En apoyo a la primera autoridad del Ministerio de Defensa Nacional, las funciones del Viceministro se enmarcan en la coordinación técnico-política de la gestión institucional matizada con la impronta personal de quien las ejerce, es decir una matriz de comportamiento que reúne factores objetivos y subjetivos.

Dentro de los segundos, subyace un elemento esencial que le da indudable carácter al contexto: la identificación con valores intrínsecos del soldado, desde el alto concepto del honor, la disciplina, la justicia y la moral, hasta la devoción sincera y apasionada, pero al mismo tiempo obediente y respetuosa de la conducción civil, para cumplir con la sagrada tarea de proteger a la Nación. El servicio público es, en su real esencia y contenidos, un arquetipo de estos valores que no descuida sacrificios, inclusive personales, hacia la causa del Estado.

La defensa es un componente del sistema de seguridad pública y del Estado. La dramática transformación de los escenarios convencionales, a nivel interno e internacional, ha ocasionado un salto paradigmático de las bases geopolíticas, doctrinales, culturales y de asignación de recursos que sustentaban los modelos de defensa: desde un modelo tradicional, enfocado a la ecuación protección-conflicto entre Estados, o guerra de necesidad, hacia el empleo de la fuerza contra actores violentos no estatales con nuevas formas de empleo de los medios militares.

El "déficit" persistente en seguridad interna ha demandado a la vez una mayor contribución de la defensa a la protección de derechos, deberes y garantías de la ciudadanía. La defensa es también un fuerte instrumento de cooperación y de integración regional, así como una herramienta intensiva de apoyo al desarrollo.

Existe una incuestionable articulación sistémica de las Fuerzas Armadas ecuatorianas en el proceso de reinstitucionalización del país, y esa es su contribución a la profundización de la democracia. El Estado, por su parte, ha aportado sustantivamente al mejoramiento de su calidad de vida, profesionalización, capacidad operativa, infraestructura.

## Cooperación e integración regional

La cooperación internacional y la integración regional y subregional constituyen una herramienta esencial para impulsar el fortalecimiento de la capacidad operativa de las Fuerzas Armadas, a través de la transferencia de tecnología y el desarrollo de la industria de la defensa en condiciones favorables a los intereses del Estado y en función no sólo de las hipótesis convencionales de amenazas y riesgos, cuya intensidad ha disminuido considerablemente, sino ante potenciales nuevos escenarios de conflicto regional.

En el marco del Consejo de Defensa Suramericano (UNASUR), los viceministros son miembros natos de su Instancia Ejecutiva y responsables de generar consensos para la adopción de decisiones a nivel de ministros de Defensa, tarea compleja en virtud de la polarización de posiciones de países que privilegian o no una agenda de seguridad en un marco doctrinal de guerra "irregular" implementado en la región. Ecuador lideró con eficiencia y rapidez la creación de la Escuela Su-

rameriana de Defensa, iniciativa histórica que permitirá generar capacidades propias para la formación militar y civil a nivel político-estratégico, en un marco de construcción progresiva y flexible de una visión compartida de defensa regional con una actitud de carácter defensivo.

Tres aspectos críticos adicionales hacen referencia a políticas de consenso para la protección y

defensa de los recursos estratégicos de la región, el desarrollo en el campo de la industria y tecnología de la defensa, y matrices para transparentar medidas de fomento de confianza de nueva generación.

## Relaciones vecinales: de la confrontación a la cooperación binacional

Si bien la frontera común con Colombia es un escenario de conflictos potencial, el reto para los gobiernos fue recuperar el diálogo al más alto nivel político y militar, a más de una fluida cooperación judicial y policial, en un marco de desarrollo integral plasmado en importantes acuerdos binacionales, entre ellos los de seguridad y defensa, que han puesto las relaciones bilaterales en su mejor momento histórico. El Ecuador ejerce total control sobre su territorio y mantiene soberanía efectiva

En el caso de Belarús, las negociaciones técnico-militares están en un nivel de desarrollo importante, que ha derivado en la decisión de apertura de una agregaduría militar para impulsar acuerdos en formación, educación y transferencia de conocimiento/tecnología.

en el límite político internacional. Colombia ha asumido el compromiso de reforzar su presencia en la frontera para alcanzar un control permanente de su territorio. Con la paz, las fuerzas militares colombianas podrán cumplir adecuadamente sus misiones y tareas constitucionales y mejorar sus relaciones con la población civil.

Con Perú, la relación es fluida y se enmarca en una lógica de participación conjunta para la realización de proyectos de alto impacto en torno a las poblaciones fronterizas, control de tráfico de drogas, desminado humanitario, vigilancia, monitoreo y erradicación de minería ilegal, tráfico de combustible e intercambio de información de inteligencia, entre otras actividades.

Existen acuerdos bilaterales para fortalecer la seguridad fronteriza con Colombia y con Perú. En ambos casos se ha fortalecido un mecanismo importante de intercambio de información e inteligencia (COMBIFRON).

En este ámbito, los viceministros de Colombia, Ecuador y Perú ejercen un rol crucial de articulación técnico-política para la negociación binacional, validación y seguimiento de los planes operativos anuales que incluyen cooperación para el fortalecimiento de la industria de la defensa.

Finalmente, hubo un impulso a los procesos de inserción bilateral, a nivel de viceministros, con importantes productos para el posicionamiento del Ministerio de Defensa Nacional y Fuerzas Armadas en la conducción de su agenda internacional y el fortalecimiento de su capacidad operativa a través de acuerdos institucionales pragmáticos.

### Capacidad operativa

En este marco, el fortalecimiento de la capacidad operativa -junto con el mejoramiento de la calidad de vida del personal militar y diseño operacional- es un eje crítico para modernizar y dar versatilidad a la tarea constitucional de las Fuerzas Armadas, sustentado en un manejo serio y coherente de la política pública y el aporte de la doctrina militar, en el que se imbrica su actitud estratégica defensiva.

En esta área, vital es la institucionalización e implementación del denominado Centro Técnico de Bienes Estratégicos, que permitirá identificar, evaluar y planificar la adquisición de armamento y servicios conexos para la defensa, con absoluta coherencia de las necesidades institucionales del Estado, a fin de permitir una adecuada complementación de acciones y generar un manejo sinérgico y transparente de los procesos técnicos precontractuales.



Reunión de trabajo durante la visita oficial del ministro de Defensa español, Pedro Morenés, Quito, octubre de 2014. Foto cortesía Ministerio de Defensa Nacional

Dicho centro pretende el beneficio de economía de escala a través de adquisiciones unificadas y ejerce un rol de asesoramiento, investigación, verificación, calificación y evaluación de los proyectos de inversión para la adquisición planificada de bienes estratégicos y servicios conexos necesarios para la defensa nacional, asegurando su sostenimiento y su vigencia tecnológica.

Sin perjuicio de este nuevo sistema, que dará mayor articulación interna al flujo de planificación, adquisición y sostenimiento, gracias a la voluntad política de la autoridad civil, se concretaron importantes avances en la decisión de fortalecer la capacidad operativa de las Fuerzas Armadas. Entre otros, los siguientes:

### Fuerza Terrestre

- Control de la frontera norte, con helicópteros tácticos ligeros de origen francés.
- Control y patrullaje en la frontera norte y gestión de riesgos, con vehículos tácticos de última generación, nuevos, plenamente operativos y adquiridos a costo y condiciones preferenciales, con adecuada dotación de repuestos y capacitación.
- Incremento de la capacidad de transporte logístico y administrativo.



- Equipos de dotación para Fuerzas Especiales.
- Implementación de semovientes para las patrullas hipomóviles.

### Fuerza Aérea

- Provisión de radares 3D “estado del arte”, sistemas de mando y control, y comunicaciones para vigilancia, alarma y control del espacio aéreo, proceso que lo ganó una prestigiosa empresa europea, previa terminación unilateral del contrato suscrito con China y la ejecución de las garantías. El Estado recuperó todos los recursos invertidos, pero sobre todo la capacidad de proteger y defender la soberanía nacional, y apoyar a la seguridad integral.
- Incremento de la capacidad de transporte multipropósito de la Fuerza Aérea Ecuatoriana, con tres aeronaves europeas de última generación, nuevas, con precios competitivos en el mercado y soporte logístico integrado.
- Incremento de la capacidad operativa del Grupo de Transporte Aéreo de la Fuerza Aérea Ecuatoriana, con una aeronave ejecutiva, de largo alcance y tecnología de punta.
- Reposición del avión A-29, siniestrado en 2012, por un valor negociado altamente concesional, muy por debajo

del precio de mercado. Debe concretarse la operación contractual en el corto plazo.

- Varias reposiciones de aeronaves ya en curso.

### Fuerza Naval

- Neutralización de las actividades ilícitas y asistencia oportuna de emergencias en los espacios acuáticos, con la incorporación de dos lanchas guardacostas medianas OPV.
- Recuperación de la capacidad de movilidad de tres corbetas.
- Renovación de la flota de submarinos.

En el ámbito internacional, en materia de capacidades, se reforzó un esquema de inserción estratégica que privilegió países como Brasil, Chile, Colombia y Perú en la región, así como Belarús, China, Francia, España y Rusia a nivel extra regional.

En el caso de Belarús, las negociaciones técnico-militares están en un nivel de desarrollo importante, que ha derivado en la decisión de apertura de una agregaduría militar para impulsar acuerdos en formación, educación y transferencia de conocimiento/tecnología.

Para obtener resultados efectivos en los procesos de inserción estratégica regional y extra regional, fue imperiosa la generación de un modelo de negociación que no incluya únicamente una lógica de adquisiciones y compensación industrial, sino el fortalecimiento de la industria de la defensa con componentes de transferencia y vigencia tecnológicas, capacitación e investigación y “líneas rojas” para negociaciones bilaterales en materia de contratación pública y sostenimiento operacional.

Finalmente, otro notable desempeño institucional se registró en el proceso para la negociación y contratación de las pólizas de seguro de casco y responsabilidad civil de aeronaves de Fuerzas Armadas, sobre la base de las políticas gubernamentales directas emitidas por el Presidente de la República. Un importante componente de esta contratación fue la actualización periódica de las sumas aseguradas, con lo cual se prevé una reposición a valor comercial y la rápida gestión para la recuperación de los bienes siniestrados.

Me resulta difícil cerrar un ensayo frío y técnico sin renovar mi afecto, respeto y admiración por nuestro Ejército vencedor, cuyas hazañas edificantes están profundamente enraizadas en el alma nacional, en esos minutos eternos del combate, que hicieron henchir el alma y estallar el pulso en adrenalina. La leyenda continúa, sin temor ni a la propia muerte, por darlo todo por la Patria 🇪🇨